

## Contexto nacional

Venezuela tiene en común con otros Estados de América Latina, en su condición de país de ingreso medio, brechas significativas en cuanto a distribución del ingreso e igualdad de oportunidades. El auge en los precios del petróleo ha propiciado el crecimiento económico más alto de la región, con reservas internacionales que superan los 40 mil millones de dólares. Incentivado con tales ingresos, el gobierno bolivariano del presidente Hugo Chávez ha impulsado un ambicioso plan de inversión social y una política exterior proactiva para fomentar una mayor y más sólida integración económica y política en el contexto regional. En tal sentido, cabe resaltar el proceso de consultas para el ingreso de Venezuela al Mercosur y las contribuciones del país al Banco del Sur –diseñado como contrapeso a los mecanismos financieros de Bretton Woods. En lo sucesivo, Venezuela se ha convertido también en un donante de peso, contribuyendo con intervenciones humanitarias en caso de desastres naturales en la región andina, el Caribe y África.

En el ámbito político, el gobierno continuó ejerciendo control sobre los aspectos estratégicos de la economía nacional; especialmente sobre la nacionalización de los hidrocarburos y la energía. La decisión de no renovar la licencia a la planta televisiva Radio Caracas Televisión a finales del mes de mayo, generó protestas públicas, en la que se alegaron limitaciones a la libertad de expresión. El segundo semestre de 2007 se centró en la promulgación de un proyecto de reforma constitucional por parte de los poderes Ejecutivo y Legislativo, y la realización del referendo aprobatorio para sancionar tal propuesta en diciembre de ese año. Aunque algunos de estos acontecimientos produjeron tensiones en todo el país, éstas se resolvieron de manera pacífica por la vía electoral. La propuesta de reforma constitucional fue rechazada por un 50,8% del electorado.

En el ámbito económico, según datos del Banco Central de Venezuela y el Instituto Nacional de Estadística, el Producto Interno Bruto creció 8,3% en 2007 (2% por debajo del ejercicio anterior), impulsado por los altos precios del petróleo y la expansión del sector no petrolero. Por otra parte, la inflación para 2007 cerró en 20,3%. El salario mínimo ascendió a US\$ 285,94 (de US\$ 238,29 en 2006); y la cesta alimentaria incrementó 13,9%, ubicándose en US\$ 259,13 al final de 2007. La tasa de desocupación se redujo de 10,6% en 2006 a 9,3% en 2007. También se decretó la realización de una reconversión de la moneda a partir del 1° de enero de 2008, y se mantuvo, por tercer año consecutivo, el control cambiario (BsF. 2,15 por 1 dólar).

En 2007, de acuerdo con lo indicado por Instituto Nacional de Estadística en su compendio de datos sociales para ese año, el porcentaje de personas en situación de pobreza disminuyó a 33,1%, y en pobreza extrema, a 9,7% –en 2006 fueron 33,1% y 10,2%, respectivamente–, lo que marca una tendencia favorable hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sobre todo en materia de acceso a servicios de salud y a educación primaria universal. Asimismo, el Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008 del PNUD, que utiliza datos de 2005, reflejó que Venezuela elevó su índice de 0,784 en 2006 a 0,792 en 2007.

El Estado venezolano cuenta con una constitución nacional y con leyes de avanzada que incorporan los compromisos adquiridos internacionalmente en diversas materias (incluyendo derechos humanos y sostenibilidad ambiental). En tal sentido, una de las prioridades del Sistema de las Naciones Unidas es lograr la aplicación práctica de estas obligaciones, de cara al efectivo cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Asimismo, la organización busca trabajar con las autoridades nacionales para generar datos sobre las diversas políticas sociales que se conducen actualmente en Venezuela. También encuentra un especial interés en dialogar alrededor de la actual gestión pública y el desarrollo institucional del país como alternativa de cooperación técnica. La aprobación del MANUD/UNDAF facilitará el diseño de estrategias para el tratamiento de estos asuntos, en clara sintonía con las prioridades nacionales de desarrollo.

## Summary on progress in UN Reform

---

### Avances destacados sobre la reforma de Naciones Unidas

#### Alineación con los procesos nacionales de desarrollo:

Durante 2007 continuaron los esfuerzos del UNCT por fijar las líneas centrales y alcanzar la validación gubernamental del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD/UNDAF). En consonancia con las estrategias fijadas desde 2006, y pese a las dilaciones en el proceso, tanto el UNCT como el Equipo Técnico Interagencial del MANUD/UNDAF llevaron adelante actividades de consulta para armonizar las competencias e intereses de las agencias acreditadas en el país con las prioridades nacionales de desarrollo.

La dinámica sociopolítica generada a partir de la realización del referendo consultivo de la propuesta reforma constitucional ocasionó demoras en los procesos de programación comunes de país (MANUD/UNDAF), por lo cual concluyó el año sin una validación del marco de asistencia por parte del Gobierno nacional. La formulación del MANUD/UNDAF encontró uno de sus principales retrasos en la solicitud de prórroga que formalmente presentara el Ministerio de Poder Popular para la

Planificación y el Desarrollo el pasado junio. El Ministerio consideraba inviable la firma del UNDAF hasta que no se definiera el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013, el cual se encontraba en revisión para el momento de la comunicación.

Con la aprobación tardía del plan nacional de desarrollo, el UNCT continuó insistiendo sobre la necesidad de armonizar las iniciativas programáticas de las Naciones Unidas con las prioridades del país. Para adelantar el trabajo que serviría como base a posteriores negociaciones con el Gobierno venezolano, se cruzó la matriz provista por el Ministerio del Poder Popular para la Planificación y el Desarrollo en diciembre de 2006 –único insumo oficial disponible hasta el momento– con los mandatos y las capacidades de las agencias participantes, y con las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013. Este producto identificó cinco áreas centrales para el trabajo conjunto: (1) salud; (2) reducción de la pobreza, seguridad alimentaria, equidad social y de género; (3) educación, derechos y equidad; (4) desarrollo humano, participación y producción social; y (5) ambiente, gestión de riesgo y ayuda humanitaria.

Este nuevo borrador de matriz fue consignado al Gobierno para su consideración en el último trimestre de 2007. Actualmente, el documento está siendo revisado por el nuevo ministro de Planificación y Desarrollo (designado en enero de 2008)

Apoyo al gobierno nacional en la preparación, implementación y/o revisión de estrategias nacionales de desarrollo integrales y basadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

El apoyo ofrecido por el UNCT para el desarrollo de capacidades nacionales y el mejoramiento en la provisión de asistencia, estuvo orientado fundamentalmente hacia la promoción de programas conjuntos con el Gobierno, especialmente en temas relacionados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Los programas en curso, la mayoría firmados en 2007, incluyen áreas tales como la reducción de la pobreza y de las inequidades; la medición de las vulnerabilidades sociales; la prevención del VIH y el SIDA; la disminución de la violencia de género, el mejoramiento en la implementación de la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) y la incorporación de este enfoque en las políticas públicas y directrices relacionadas con la formulación, ejecución y seguimiento del presupuesto nacional. Adicionalmente, en 2007 se suscribieron tres programas conjuntos en materia de desarrollo humano local e integración comunitaria, derechos humanos y promoción de la cultura de paz en la frontera.

De la misma forma, se continuó trabajando sobre la propuesta para acceder al Fondo Fiduciario de Naciones Unidas para la seguridad humana, cuyo propósito es empoderar y proteger poblaciones expuestas a situaciones de violencia física y exclusión en zonas fronterizas, trabajando directamente, desde la perspectiva del desarrollo local, sobre la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional y la prevención del conflicto.

Experiencias recogidas en la programación conjunta y el enfoque armonizado de los giros de efectivo (HACT):

A pesar que el Sistema de Naciones Unidas en Venezuela aún no cuenta con un marco de asistencia coordinado, un importante grupo de agencias (ACNUR, Banco Mundial, FAO, OPS-OMS, PNUD, UNFPA, UNICEF y UNIFEM) ha participado en novedosas iniciativas de programación conjunta. De los siete proyectos firmados 2006 por un monto global de US\$ 1.013.464,10, seis continuaron su ejecución en 2007. Durante el año fue suscrito apenas uno, que viene a complementar el portafolio de iniciativas en curso. Dichas experiencias cuentan con diversas formas de vinculación y participación de organismos del gobierno, academia, sociedad civil y sector privado, siendo la modalidad de financiamiento mixta la más común.

La ejecución de estos programas conjuntos ha contribuido al proceso de programación en el marco de la reforma, en lo que respecta a la armonización de los ciclos programáticos y el progresivo diseño del MANUD/UNDAF. El aprendizaje interagencial deriva esencialmente del propio flujo de los ciclos de ejecución, en los que se incluyen tareas de diversa índole, y que van desde planificar y coordinar, hasta evaluar y monitorear. El interés del Sistema de las Naciones Unidas para 2008 estará centrado en estos dos últimos componentes. Asimismo, el cierre de varios programas conjuntos durante la próxima gestión anual será una oportunidad propicia para obtener un acercamiento pormenorizado a los productos de estas iniciativas interagenciales.

Entre las lecciones aprendidas cabe resaltar una mayor familiarización y comprensión de los mandatos y procedimientos de las agencias participantes, el fortalecimiento de la comunicación entre los y las miembros del UNCT, el enriquecimiento del intercambio y la coordinación a nivel técnico, así como la potenciación de la labor de Naciones Unidas en temas estratégicos demandados por el país y en su relacionamiento con el sector público. Las debilidades que quedan por tratar están principalmente relacionadas con el proceso de armonización de políticas y procedimientos entre las agencias del Sistema de Naciones Unidas en Venezuela.

Un hito para la programación conjunta durante 2007 fue el reconocimiento otorgado por el Administrador del PNUD a la campaña "Cuenta 3" como mejor iniciativa interagencial en la categoría de Innovación y Compromiso: delivering as one. Este premio destaca la calidad del trabajo realizado en forma integrada por las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y la capacidad de incidir en la agenda pública, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

En relación con el enfoque armonizado para la transferencia de efectivo (HACT), se tiene previsto que, una vez firmado el MANUD/UNDAF, pueda emprenderse el diseño de las micro y macro evaluaciones. Durante 2008, se espera elaborar un estudio de factibilidad para la aplicación de esta herramienta.

Otras actividades del UNCT:

En adición a las actividades planificadas para 2007, el Sistema de las Naciones Unidas en Venezuela abarcó otros asuntos de importancia tanto en la agenda nacional como internacional.

En materia de información pública, colocó especial interés en la promoción de temas tales como cambio climático, por mandato de la Asamblea General, y la situación de los refugiados en la frontera colombo-venezolana. En tal sentido, apoyó

iniciativas tales como la tertulia "Desde los polos hasta la Amazonia: retos de la humanidad", incluida en el programación anual de IESALC-UNESCO en ocasión del Día Mundial de la Tierra, y un extenso programa de actividades organizadas por el ACNUR en el marco de la conmemoración del Día Mundial del Refugiado desde junio hasta agosto.

En este sentido, se llevó a cabo un festival nacional de cine sobre refugiados y desplazados con una muestra de once películas y documentales proyectados en salas comunitarias y plazas públicas de todo el país durante dos semanas; y una exposición de artesanía y pintura elaboradas por hombres y mujeres refugiadas en la capital y tres estados fronterizos con Colombia. Estas actividades de elevado impacto en cobertura mediática, no sólo hicieron más visible la situación de los refugiados ante el público en general, la prensa y contrapartes de gobierno, sino que contribuyeron a resaltar el rol de las Naciones Unidas en el contexto venezolano.

Los eventos alrededor del Día Mundial del Refugiado representaron US\$ 150.000,00 en contribuciones del sector público y privado además de una puerta a nuevas oportunidades de cooperación con al menos una docena de organizaciones privadas de todo índole y entes públicos vinculados al área de la cultura, de estratégica importancia para el conjunto de agencias del Sistema de las Naciones Unidas en Venezuela.

El interés colocado sobre el cambio climático como eje axial del año 2007, permitió discutir el tema con diversas contrapartes y explorar nuevas alianzas estratégicas para la visibilización de esta problemática. En ese contexto, sobresalen los vínculos establecidos con los ministerios del Poder Popular para el Ambiente, la Energía y el Petróleo y la Cultura, y la Fundación Banco de Venezuela, en relación al montaje de una muestra –aún pendiente– en el Museo de Ciencias Naturales de Caracas. Este proyecto, además, impulsó dos reuniones del Grupo de Amigos del Ambiente, al cual concurren representantes del Sistema de las Naciones Unidas, cuerpo diplomático, academia y sociedad civil. De estos contactos se derivaron también relaciones de potencial colaboración programática y financiera con las embajadas de Finlandia y Reino Unido, así como con las organizaciones The Nature Conservancy, Provita y la Fundación Instituto Botánico de Venezuela.

La celebración del Día de las Naciones Unidas, en el Jardín Botánico de la Ciudad Universitaria de Caracas, estuvo también orientada por el cambio climático como tema central. Además de contar con la presencia de contrapartes y socios nacionales, el evento fue propicio para reconocer el trabajo de las y los venezolanos que formaron parte del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas, galardonado en días previos con el Premio Nobel de la Paz.

Durante 2007, el UNCT sostuvo reuniones extraordinarias con miembros del Directorio del Banco Central de Venezuela y de la Dirección de Investigación y Desarrollo Legislativo de la Asamblea Nacional para discutir respectivamente los contenidos y efectos de la reconversión monetaria y la reforma a la constitución. En ambos casos, se examinaron los impactos de estas medidas sobre las actividades del Sistema de las Naciones Unidas en el país, tanto en el marco de estos encuentros como en el de las reuniones mensuales del equipo. De esta manera, no sólo se recrearon discusiones entre los jefes de agencia sobre las coyunturas nacionales, sino que se mantuvo informada a la sede sobre su ocurrencia en todo momento.

En materia programática, la Oficina del Coordinador Residente en Venezuela participó como organizadora del I Taller Regional de Oficiales de Coordinación de América Latina y el Caribe, realizado en La Habana, Cuba, la última semana de marzo de 2007. Asimismo, estuvo presente en las reuniones de consulta convocadas por UNIFEM en junio, y UNESCO, el pasado mes de noviembre, en Quito, Ecuador. Los aportes de Venezuela en estos encuentros giraron en torno a las lecciones aprendidas durante el proceso de diseño del MANUD/UNDAF y, para el caso de género, la transversalización del enfoque en la planificación general del Sistema de las Naciones Unidas. Asimismo, sobre este último punto, se comprometió a ser parte de una estrategia común para trabajar por la equidad de género y la autonomía de la mujer, tal y como quedara plasmado en el acuerdo allí firmado.

En otro orden de ideas, por petición del Ministerio del Poder Popular para la Participación Popular y el Desarrollo Social, el UNCT formuló un borrador de proyecto para apoyar y contribuir con el fortalecimiento del ciclo de planificación de los consejos comunales, asistir el diseño y mejoramiento de sus instrumentos de organización y planificación, y contribuir con la formación de sus miembros en términos de capacidades de movilización, gestión social y logro de resultados.

Por último, el UNCT recibió en septiembre la visita de la Subsecretaria General Adjunta para Asuntos Humanitarios, Margareta Wahlström, cuya presencia fortaleció los lazos de cooperación con la Cancillería venezolana y la organización nacional Protección Civil en materia de atención a desastres.

Actividades de los grupos temáticos y de trabajo del Sistema de las Naciones Unidas en Venezuela:

#### 1) Grupo Temático de Frontera:

El grupo se abocó a consolidar una propuesta de proyecto de seguridad humana en los cuatro estados fronterizos venezolanos con Colombia para someterla al financiamiento del Fondo de Seguridad Humana en Nueva York. A título informal, el Grupo compartió el borrador de proyecto con la Unidad de Seguridad Humana de OCHA, la cual realizó sugerencias sobre su enfoque y alcance. En consecuencia, el grupo acordó reorientar la propuesta tomando en cuenta las sugerencias planteadas y cambiándolo a un enfoque más comunitario. En esta misma línea, se convino en esperar los resultados del diagnóstico sobre población colombiana con necesidad de protección internacional que habita en la frontera, llevado a cabo por el ACNUR, a fin de contar con mayor información sobre el perfil de este grupo poblacional y, sobre esa base, reformar la nota conceptual con el aval del INE. El equipo estuvo igualmente involucrado con el diseño de los dos programas conjuntos en materia fronteriza suscritos en 2007.

#### 2) Grupo Temático de Género:

El grupo avanzó en la promoción y profundización de la perspectiva de género en el trabajo del Sistema de Naciones Unidas en Venezuela mediante acciones orientadas a la incorporación de este enfoque en el MANUD/UNDAF. Asimismo, conjuntamente con el Gobierno, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales, participó activamente en la difusión de información y la capacitación sobre derechos de la mujer y los instrumentos legales internacionales y nacionales que reconocen estos derechos, tales como la Convención para la Eliminación de toda forma de Discriminación Contra la

Mujer (CEDAW) y la Ley Orgánica Sobre el Derechos de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Resalta, también, la ejecución de la campaña "Cuenta 3", con apoyo del Grupo de Comunicaciones (UNCG).

### 3) Grupo Temático de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria:

No reportó actividades

Grupos de trabajo:

#### 1) Grupo Interagencial de Comunicaciones (UNCG-Venezuela):

Durante el año 2007, la mayor parte de los esfuerzos del UNCG-Venezuela se centraron en la preparación y el lanzamiento de la Campaña Cuenta 3, dirigida a reducir la violencia hacia mujeres y niñas, la cual se realizó en conjunto con el Grupo Temático de Género y movilizó alrededor de US\$ 354.000 (principalmente a raíz de la alianza con la Fundación Banco Fondo Común). Los mensajes se difundieron a lo largo de todo el país por medios de comunicación impresos y audiovisuales nacionales, regionales y locales. La firma de un programa conjunto facilitó la movilización de recursos, garantizó la operatividad de la iniciativa y permitió difundir un mensaje del Sistema de las Naciones Unidas como una sola organización.

#### 2) Grupo para la Atención de Emergencias (UNETE):

Durante el año 2007, este grupo actualizó y validó el Plan de las Naciones Unidas para Atención y Mitigación de Desastres, y durante 2008 trabajará intensamente en su divulgación entre el personal de Naciones Unidas en Venezuela. Asimismo, con el respaldo técnico de la OPS-OMS, se abocará a la actualización y mejoramiento del Plan Interagencial de Contingencia para la Gripe Aviar, el cual estará incluido, junto con el primer instrumento señalado, en un CD-ROM. Por último, además de organizar actividades de capacitación en materia de seguridad para reforzar las capacidades del equipo, UNETE coordinará la participación del gobierno nacional en eventos internacionales sobre atención y mitigación de desastres.

#### 3) Grupo de Operaciones Comunes (OMT):

A partir de octubre del 2007, las reuniones del Grupo de Operaciones Comunes se regularizaron y desde entonces se celebran con una frecuencia mensual. Se adelantaron los procesos de selección de los agentes aduanales y de viajes, así como la coordinación de la encuesta salarial para el año. Los paneles de evaluación estuvieron conformados por los gerentes de operaciones y administradores de las agencias de Naciones Unidas para de esta forma garantizar la armonización de criterios. Dado el aumento considerable de la inflación en los últimos ejercicios fiscales, el grupo supervisará el levantamiento de la encuesta place-to-place para mejorar las condiciones salariales de sus funcionarios y funcionarias, y mantener a su personal.

#### Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH/SIDA (ONUSIDA):

Para el 2007, se preparó una ambiciosa agenda que incluía apoyo en la realización de estudios de seroprevalencia, asistencia en la preparación del Plan Estratégico Nacional y promoción de la intersectorialidad en la respuesta a la epidemia. Se logró brindar asistencia a dos esfuerzos municipales de seroprevalencia en embarazadas y en una dimensión nacional se avanzó con el diseño de del Plan de Fortalecimiento del Sistema de Vigilancia Epidemiológica en VIH. También se logró sensibilizar al Ministerio del Poder Popular para la Participación y Protección Social en la temática del VIH y SIDA. Para el 2008, el grupo tiene el reto de diseñar un nuevo Plan de Soporte Interagencial para el bienio 2008-2009, apoyar a la agencia líder, OPS/OMS, en la consolidación de las metas del plan de vigilancia epidemiológica, y asegurar la asistencia a las autoridades nacionales en la elaboración de su nuevo Plan Estratégico Nacional en la materia.

## Key aspects of the proposed 2008 workplan

---

### Componentes fundamentales de la propuesta del plan de trabajo 2008

Uno de los factores que ocasionó la cancelación de algunas de las actividades previstas para 2007, fue la diferencia entre los fondos solicitados y los finalmente asignados para la Coordinación. En comparación con el monto requerido originalmente, de US\$ 140.000, los fondos habilitados para 2007 disminuyeron en un 35,72%, para una asignación final de US\$ 90.000. Sin embargo, la movilización de fondos, concentrada en su mayoría en la campaña Cuenta 3, fue de US\$ 378.000 (casi siete veces más que en 2006).

Para 2008, el Plan de Trabajo del Coordinador Residente continuará incentivando la participación programática y financiera de distintos sectores, incluyendo las agencias del Sistema de las Naciones Unidas, en proyectos conducentes al fortalecimiento de las capacidades nacionales, concentrándose en temas tales como el proceso MANUD/UNDAF y el apoyo al gobierno venezolano en la medición de indicadores sociales y el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Adicionalmente, se espera articular nuevos programas conjuntos y validar finalmente el marco de asistencia con el gobierno venezolano.

De igual manera, el Plan de Trabajo prevé realizar en Venezuela el II Taller Regional de Oficiales de Coordinación para América Latina y el Caribe.

## Recommendations

---

#### Recomendaciones:

El Sistema de las Naciones Unidas en Venezuela concuerda con que las políticas y regulaciones de la sede deben ser adaptadas y confrontadas con las realidades nacionales, de manera de realizar eficientemente la tarea de seguimiento y apoyo al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la articulación de un marco de asistencia con el país. Herramientas como el HACT continúan siendo de difícil aplicación en Venezuela, dada la sensibilidad política que supone y los antecedentes legales que justifican (el país no es, por ejemplo, signatario de la Declaración de París sobre la Efectividad de la Ayuda).

Asimismo, el UNCT de Venezuela recomienda a DGO intensificar sus esfuerzos por movilizar más recursos para favorecer el trabajo interagencial en las oficinas de país, puesto que los recursos asignados cada año resultan insuficientes para las importantes actividades planificadas.