



Contexto nacional

En el ámbito político, uno de los eventos más significativos fue el referendo nacional del 15 de febrero de 2009 en el que se consultó al país si estaba de acuerdo con realizar una enmienda constitucional para permitir que cualquier ciudadano o ciudadana en ejercicio de un cargo de elección popular pudiera ser sujeto de postulación como candidato o candidata para el mismo cargo de forma indefinida si contaba con el voto popular. El referendo fue aprobado por 54,85% de los/as votantes y rechazado por 45,14 de estos/as.

En materia económica, Venezuela mantuvo (como lo venía haciendo desde 2005) un tipo de cambio fijo de 2,15 bolívares por 1 dólar de Estados Unidos. Según cifras del Banco Central de Venezuela, el Producto Interno Bruto (PIB) del país retrocedió 2,9%, la primera caída que sufre la economía venezolana en los últimos cinco años.

El menor nivel de actividad económica se observó particularmente en el sector petrolero, cuyo valor agregado se redujo a una tasa anual de 6,1%, como consecuencia de los recortes de producción implementados por la OPEP, en un contexto de debilidad de la demanda energética producto de la crisis económica global. Asimismo, la inflación cerró en 25,1% y las reservas internacionales se ubicaron en USD 35,011 millones. Por otra parte, el salario mínimo ascendió a US\$ 446,08 (de US\$ 371,86 en 2008), siendo éste el más alto de la región. Con respecto al Índice de Desarrollo Humano preparado por el PNUD en 2009 con indicadores del año 2007, Venezuela avanzó cuatro puestos, del número 62 al 58 de un total de 182 países, con un IDH de 0,844.

En el ámbito internacional, Venezuela continuó sus esfuerzos para afianzar la Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA) como un espacio de integración política y social (entre sus miembros destacan Venezuela, Cuba, Nicaragua, Ecuador, Bolivia y Dominica). Cabe destacar también que el Senado de Brasil aprobó la incorporación de Venezuela como miembro pleno del Mercosur, por lo que falta sólo la aprobación de Paraguay para que se complete el proceso de incorporación del país como Miembro Pleno de este mecanismo de integración.

De igual forma, Venezuela continuó estrechando lazos comerciales y de cooperación no sólo con los países del ALBA sino también con Argentina, Bielorrusia, Brasil, España, Francia, Irán, Rusia, entre otros. Adicionalmente, siguió avanzando en la profundización de la Cooperación Sur-Sur, para lo cual fungió como país anfitrión de la II Cumbre África-América del Sur, la cual se llevó a cabo en la isla de Margarita en septiembre de 2009. Este evento contó con la presencia de los presidentes de Argelia, Libia, Brasil, Bolivia, Argentina, Ecuador y el Director General de la FAO, Jacques Diouf, entre otros.

Avances destacados sobre la reforma de Naciones Unidas

Alineación con los procesos nacionales de desarrollo

El año 2009 inicia con el nuevo ciclo programático del Sistema de Naciones Unidas alrededor del UNDAF/MANUD y los Programas de País del PNUD, UNFPA y UNICEF, los cuales engloban todas las actividades de cooperación que serán ofrecidas a Venezuela durante los próximos cuatro años. Estos documentos programáticos se encuentran estrechamente alineados con el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013 y deja establecidas las cinco áreas centrales para el trabajo conjunto del Sistema de Naciones Unidas en Venezuela: (1) salud; (2) reducción de la pobreza, seguridad alimentaria, equidad social y de género; (3) educación, derechos y equidad; (4) desarrollo humano, participación y producción social; y (5) ambiente, gestión de riesgo y ayuda humanitaria.

A través de actividades de coordinación con el alto Gobierno, incluida la Junta Ministerial Social, que concentra a todos/as los Ministros/as del Gabinete Ejecutivo con competencia en materia social, fueron discutidas y consensuadas las prioridades programáticas que en el marco del UNDAF/MANUD serían ejecutadas durante el año 2009, dejando establecido además el seno de la Junta Ministerial Social como espacio para la rendición de cuentas con respecto a ese instrumento y para sentar las prioridades estratégicas en los períodos sucesivos.

Apoyo al gobierno nacional en la preparación, implementación y/o revisión de estrategias nacionales de desarrollo integrales y basadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Siendo los Objetivos de Desarrollo del Milenio, un compromiso adquirido por el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela en la Declaración del Milenio (2000), incorporados en su Plan Nacional de Desarrollo y que además conforman la agenda común para el Sistema de Naciones Unidas, la cooperación del Equipo de País (UNCT) ha estado dirigida hacia la consecución de los ODM.

De igual manera, las Revisiones Anuales de los Planes de Trabajo de las Agencias, Fondos y Programas del Sistema de Naciones Unidas con sus contrapartes, se orientaron a la medición de resultados con respecto al cumplimiento de los ODM por el país.

Por otra parte, con el Programa Conjunto para la implementación de la herramienta DevInfo en el Sistema Estadístico Nacional, Naciones Unidas mantiene el apoyo al Gobierno nacional para difundir la información estadística pertinente para la gestión de políticas públicas y por tanto, para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Experiencias recogidas en la programación conjunta y el enfoque armonizado de los giros de efectivo (HACT)

Durante 2009 se continuó la ejecución de ocho Programas Conjuntos firmados entre 2006 y 2008 por un monto global de US\$ 2.269.106,84. Estas experiencias cuentan con diversas formas de vinculación y participación de organismos del gobierno y otras organizaciones sociales.

El proceso de programación en el marco de la Reforma se ha visto fortalecido con la ejecución de estos proyectos conjuntos, en lo que respecta a la armonización de los ciclos programáticos y el progresivo diseño del UNDAF/MANUD. Además, la implementación de proyectos conjuntos ha demostrado la importancia de la articulación y coordinación para el diálogo con las autoridades nacionales y la visibilidad del SNU.

Con respecto al enfoque armonizado para la transferencia de efectivo (*HACT*), se tiene previsto continuar los acercamientos con el Gobierno nacional en relación con este tema. Es importante destacar como una dificultad a considerar el hecho de que Venezuela no es signatario de la "Declaración de París sobre la Efectividad de la Ayuda".

Aspectos principales del adelanto hacia los efectos directos del UNDAF/MANUD

El primer UNDAF/MANUD del SNU en Venezuela inicia su implementación en el 2009. A manera de apuntalar su ejecución y sobre todo para realizar las tareas de Monitoreo y Evaluación de los resultados, el UNCT decidió reestructurar los Grupos Temáticos bajo una nueva estructura interagencial tomando como referencia las cinco áreas de cooperación definidas en el documento. A partir de esta estructura se articuló la estrategia de Monitoreo y Evaluación de los resultados del UNDAF/MANUD y se realizó la primera revisión anual arrojando los siguientes avances:

Salud y Derechos Humanos

Logros significativos a nivel de las intervenciones locales, principalmente en los ámbitos de diagnósticos, sensibilización/capacitación en temas clave, apoyo a procesos de planificación y diseño de marcos regulatorios. Algunas experiencias con grupos indígenas también se han desarrollado.

Se colocó el tema de la mortalidad materna como prioritario dentro de la agenda pública, al igual que se apoyó la gestión gubernamental para la prevención y tratamiento de la Influenza H1N1, dengue, salud mental, accidentes de tránsito y reducción de consumo de tabaco, así como la inclusión de la perspectiva de género en los indicadores básicos de salud.

Por otra parte, la contribución del SNU fortaleció la intersectorialidad y multisectorialidad, iniciándose la coordinación para la elaboración de Plan Estratégico Nacional y el desarrollo de estrategias de prevención y control del VIH.

Reducción de la pobreza, seguridad alimentaria, equidad social y de género

A través del Proyecto dirigido a fortalecer el Sistema Nacional de Orquestas Juveniles e Infantiles de Venezuela (FESNOSJIV) como mecanismo de inclusión social para la reducción de la pobreza, se superó la meta establecida en un 232% al lograr la capacitación de 6967 jóvenes en 2009, de los cuales aproximadamente fueron el 63% Hombres y el 37 % Mujeres. Asimismo, se demostró la voluntad de la FESNOJIV en el trabajo con población adolescente y adultos jóvenes al

encontrarse el 88% de las personas capacitadas en un rango de edad entre los 15 y 29 años.

El DevInfo, llamado INEInfo en el país, es asumido por el Sistema Estadístico Nacional como un programa regular para la divulgación de las estadísticas pobreza, empleo y el marco de referencia de los ODM, sin embargo, todavía está pendiente completar la síntesis de estadísticas estatales. En lo relativo a la Violencia Basada en Género fueron analizados y operacionalizados los Protocolos de Prevención y Atención a víctimas en Caracas y otros estados regionales, así como la continuación del Programa Conjunto "Inclusión Social para la Prevención y Erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes", financiado por el Fondo España – PNUD.

Con la participación del SNU fue creado el Observatorio Bolivariano de Género e integrado a la estructura del Ministerio del Poder Popular para la Mujer y la Igualdad, el cual ha producido boletines e informes sobre los avances alcanzados en cuanto a la igualdad entre los géneros en el país.

Educación, Derechos y Equidad:

Temas de derechos humanos y calidad educativa incorporados en las discusiones sobre políticas de educación en el marco de las actividades legislativas de la Asamblea Nacional con respecto al tema y del diseño curricular del Ministerio de Educación.

Por otra parte, se encuentran en curso acciones para fortalecimiento del Sistema Educativo a través de la formación docente, currícula, legislación y protocolos, recursos para el aprendizaje.

Desarrollo Humano, participación y producción social

Avances significativos en el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la promoción y protección de los derechos humanos, especialmente de niños, niñas y adolescentes, mujeres y poblaciones con requerimientos de protección internacional.

Incidencia en la creación de políticas nacionales de protección a niños, niñas y adolescentes, formación a mujeres, creación de protocolos y fortalecimiento de las estadísticas con relación a mujeres víctimas de violencia. Alrededor de 12 municipios cuentan con agendas de Desarrollo Humano Sostenible Local con enfoque de género y vinculadas a los ODM.

Ambiente, gestión de riesgo y ayuda humanitaria

Fue iniciado el proceso de desarrollo de metodologías para la gestión de riesgos a nivel comunitario y la elaboración de un mecanismo para la incorporación de la gestión de riesgo en los planes de desarrollo urbano local. Igualmente, a través del Ministerio de Educación ha sido incorporado un programa regional sobre el derecho a la educación en situaciones de emergencia y de línea curricular en gestión de riesgos.

En lo relativo a la generación de capacidades a nivel nacional, a través de los principales hospitales se apoyado la capacitación para la elaboración de planes de preparación y respuesta a emergencias y desastres que incluyan manejo de víctimas a gran escala. Por último, se ha actualizado el plan interagencial de atención a emergencias y fortalecimiento de capacidades técnicas de integrantes del UNETE para su implementación.

Componentes fundamentales del Plan de Trabajo para 2010

De acuerdo a la realidad del contexto de país y a la realidad internacional, el UNCT y el nuevo Coordinador Residente han definido como prioridades estratégicas para la cooperación del SNU en el año 2010, las siguientes: apoyo al Estado venezolano en su preparación para el Examen Periódico Universal (EPU) y en segundo lugar, una campaña movilizadora para la difusión y el compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio que aproveche la oportunidad que presenta el proceso de las elecciones electorales parlamentarias y la Cumbre del Milenio +10 a celebrarse en el mes de Septiembre en el marco de la Asamblea General.

Al mismo tiempo, encontrándonos a sólo cinco años del cumplimiento de los ODM y en el marco de las próximas elecciones parlamentarias en el país, el UNCT se ha propuesto incidir en los partidos políticos, candidatos y candidatas para colocar en su agenda electoral el tema de los ODM, con un especial énfasis en los jóvenes y adolescentes.

Con respecto al EPU, por una parte se tiene previsto acompañar al Ministerio de Relaciones Exteriores durante el proceso de elaboración del Informe nacional que debe ser rendido para el año 2011 ante el Consejo de Derechos Humanos y al mismo tiempo fortalecer las capacidades nacionales para responder de manera coherente a los distintos órganos de los Tratados de Derechos Humanos suscritos por el Estado.

Recomendaciones

Para profundizar el proceso de Reforma de Naciones Unidas, es imprescindible una política más consistente para armonizar las visiones y prioridades a nivel global sobre el rol de las agencias en el marco del Sistema de Naciones Unidas, lo cual garantizará una mayor coherencia en los esfuerzos dirigidos a impulsar las prioridades de las políticas públicas en el país.

Es igual importante que a nivel de país, las actividades interagenciales puedan ser incorporadas en los Planes de Trabajo de las Agencias y en los términos de referencia del personal y su valoración anual, para fortalecer la rendición de cuentas y la responsabilidad en el proceso de coordinación.